

Protokół Nr 10/2021
z posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
Rady Miasta Ustroń odbytego w dniu 15 września 2021 roku
w biurze Rady Miasta Ustroń, Rynek 1

W posiedzeniu, któremu przewodniczył Dariusz Śleziona – Przewodniczący Komisji Skarg Wniosków i Petycji udział wzięli członkowie Komisji wg listy obecności stanowiącej **załącznik nr 1** do protokołu oraz zaproszeni goście, lista gości stanowi **załącznik nr 2**.

Przewodniczący Komisji Dariusz Śleziona o godzinie 14.30 otworzył posiedzenie Komisji i po powitaniu członków Komisji i gości oświadczył, iż zgodnie z listą obecności aktualnie w posiedzeniu uczestniczy 4 radnych, co wobec składu Komisji wynoszącej 5 radnych stanowi quorum pozwalające na podejmowanie prawomocnych decyzji.

Następnie Przewodniczący Komisji Dariusz Śleziona przedstawił projekt porządku obrad. Porządek posiedzenia w brzmieniu poniższym został przyjęty jednomyślnie.

Porządek posiedzenia:

1. Otwarcie posiedzenia.
2. Przyjęcie planu posiedzenia.
3. Sprawy bieżące.
4. Zakończenie posiedzenia.

Ad. 1

Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Dariusz Śleziona otworzył posiedzenie o godzinie 14:30.

Ad.2

Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Dariusz Śleziona przedstawił plan posiedzenia Komisji.

- Rozpatrzenie Petycji w sprawie przeglądu jadłospisów w szkołach i przedszkolach, oraz wprowadzenie opcji wegetariańskich i wegańskich.
- Rozpatrzenie Petycji w sprawie podjęcia 5 działań dla poprawy jakości powietrza w Ustroniu.
- Rozpatrzenie Petycji Fundacji Nowe Spektrum

Na wniosek przewodniczącego Komisji Dariusz Śleziona Komisja Skarg, Wniosków i Petycji jednomyślnie przyjęła plan posiedzenia.

Komisja w obecności 4 członków – czterema głosami „za” przyjęła jednogłośnie plan posiedzenia.

Ad. 3

Komisja zapoznawała się z petycjami oraz wysłuchiwała osobą sporządzającą petycję.
Komisja wysłuchiwała wyjaśnień i wątpliwości pracowników Urzędu Miasta Ustroń:
Marii Sikory- naczelnik Wydziału Prawnego oraz Moniki Maksymczak- naczelnik Wydziału Środowiska i Rolnictwa.

Komisja na posiedzeniu wypracowała następujące projekty uchwał:

- 1) Projekt uchwały w sprawie przekazania petycji zgodnie z właściwością rzeczową (w sprawie przeglądu jadłospisów) stanowi załącznik nr 3 do protokołu.
- 2) Projekt uchwały w sprawie stanowi załącznik nr 4 do protokołu.
- 3) Projekt uchwały w sprawie w sprawie rozpatrzenia petycji złożonej w dniu 10 września 2021 r. stanowi załącznik nr 5 do protokołu.

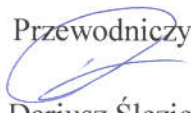
Komisja nie wyznaczyła kolejnego posiedzenia.

Wobec zrealizowania porządku posiedzenia, Przewodniczący Dariusz Śleziona o godzinie 16:30 zamknął posiedzenie.

Protokołował:


Mirosław Szuba

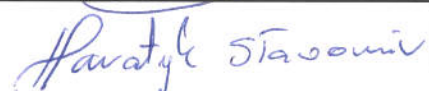
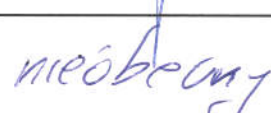
Przewodniczył:


Dariusz Śleziona

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Ustroń

LISTA OBECNOŚCI

na posiedzeniu w dniu 15 września 2021 r.

Lp.	Imię i nazwisko	Podpis
1	Dariusz Śleziona	
2	Sławomir Haratyk	
3	Roman Siwec	
4	Paweł Sztefek	
5	Mirosław Szuba	

Sprawdzono
pod względem merytorycznym
(prowadzący obrady)

PRZEWODNICZĄCY KOMISJI
Skarg, Wniosków i Petycji

Dariusz Śleziona



LISTA OBECNOŚCI GOŚCI

biorących udział w posiedzeniu

Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Ustron**w dniu 15 września 2021 r.**

nazwa organu /jednostki/	Imię i nazwisko /stanowisko/	Podpis
RM Ustron	Paula Schone redakcja prasy	
Udział dziennika Nasze	Elżbieta Chłapka Nasze 32	
Mieszkaniec	Piotr Poznański	

PRZEWODNICZĄCY KOMISJI
Skarg, Wniosków i Petycji

Dariusz Sleziona



Projekt Nr BRM.0006... 2021

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA USTROŃ**

z dnia 2021 r.

w sprawie przekazania petycji zgodnie z właściwością rzeczową

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. 2021 r. poz. 1372) oraz art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (tj. Dz. U. z 2018 r. poz. 870).

**Rada Miasta Ustroń
uchwala:**

§ 1.

Przekazać Burmistrzowi Miasta Ustroń, jako organowi właściwemu do rozpatrzenia, petycję złożoną przez mieszkańca Miasta Ustroń w dniu 2 września 2021 r. dotyczącą przeglądu jadłospisów w szkołach i przedszkolach oraz wprowadzenia opcji wegetariańskich i wegańskich.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza Przewodniczącemu Rady Miasta Ustroń, zobowiązując go do poinformowania podmiotu wnoszącego petycję o jej przekazaniu.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Projekt Nr BRM.0006... 2021

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA USTROŃ

z dnia 2021 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej podjęcia 5 działań dla poprawy jakości powietrza w Ustroniu

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870)

Rada Miasta Ustroń uchwala:

§ 1.

W związku ze złożoną w dniu 2 września 2021r. przez Pana Piotra Poznańskiego petycją dotyczącą podjęcia 5 działań dla poprawy jakości powietrza w Ustroniu, udziela odpowiedzi o treści jak w załączniku do uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza Przewodniczącemu Rady Miasta Ustroń, zobowiązując go do poinformowania osoby wnoszącej petycję o sposobie jej załatwienia.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W dniu 2 września 2021r. do Burmistrza Miasta Ustroń oraz do Rady Miasta Ustroń wpłynęła petycja Pana Piotra Poznańskiego dotycząca podjęcia 5 działań dla poprawy jakości powietrza w Ustroniu w związku z niezadowalającym stanem jakości powietrza. Wnoszący petycję wniósł o podjęcie następujących działań:

- 1) zaoferowanie mieszkańcom porad ekodoradcy w zakresie technik termomodernizacji budynków i dostępnego dofinansowania inwestycji,
- 2) stworzenie punktu konsultacyjnego programu „Czyste Powietrze”,
- 3) dołączenie do rządowego programu Stop Smog wspierającego termomodernizację domów osób o niskich dochodach,
- 4) usprawnienie działania Straży Miejskiej w zakresie kontroli palenisk i informowania o uchwale antysmogowej,
- 5) zlecenie badań określających skalę zanieczyszczenia powietrza przez ruch samochodowy (zanieczyszczenia liniowe), ze szczególnym uwzględnieniem centrum Miasta.

Wnoszący petycję wskazał, iż ze strony Przewodniczącego Rady Miasta oczekuje zabezpieczenia środków w budżecie Miasta na rok 2022 środków niezbędnych na realizację powyższych celów, natomiast ze strony Burmistrza Miasta oczekuje sprawnego i szybkiego wdrożenia wyżej wymienionych działań bez zbędnej zwłoki.

Petycja została przekazana pod obrady Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Ustroń. W wyniku prac Komisji został opracowany projekt uchwały, stanowiącej odpowiedź na petycję.

Pismem z dnia 15 września 2021r. Burmistrz Miasta Ustroń udzielając odpowiedzi na petycję wskazał, iż :

- 1) prowadzone są rozmowy dotyczące zatrudnienia doradcy służącego pomocą, właścicielom nieruchomości, w zakresie doradztwa m.in. przy termomodernizacji budynków. Ewentualne zatrudnienie dorady będzie możliwe w przypadku pozyskania funduszy z Programu Life;
- 2) Miasto Ustroń planuje wziąć udział w programie „Czyste Powietrze”. Zostało przesłane pismo do WFOŚiGW w Katowicach o chęci dołączenia do programu i podpisania stosownego porozumienia. Jednocześnie rozważana jest możliwość podpisania współpracy z zewnętrznym wykonawcą w zakresie prowadzenia punktu konsultacyjno-informacyjnego. Od 1 stycznia 2022 rozważane jest zatrudnienie osoby (finansowane z WFOŚiGW) w celu świadczenia usług doradczych;
- 3) Miasto Ustroń na dzień dzisiejszy nie planuje dołączenia do rządowego programu Stop Smog. W przypadku zatrudnienia osoby służącej pomocą przy termomodernizacji budynków, ponownie zostanie przeanalizowana kwestia dołączenia do ww. programu;
- 4) Straż Miejska w Mieście Ustroń podejmuje działania mające na celu zapobieganie zjawisku smogu i poprawę jakości powietrza w naszym mieście. W 2020 przeprowadzono 86 kontroli, w 2019 r. 227 kontroli budynków jednorodzinnych. Kontrole dotyczyły weryfikacji jakości i rodzaju stosowanego paliwa wynikających z art. 30 i 155 ustawy o odpadach (spalania odpadów w kotłach i piecach) oraz uchwały antysmogowej. W wyniku przeprowadzonych kontroli ukarano 17 osób. Podczas przeprowadzanych kontroli przez Straż Miejską właściciele nieruchomości są informowani o założeniach i wytycznych zawartych w uchwale w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa śląskiego ograniczeń w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw. Jednocześnie Miasto Ustroń w 2020 r i 2021 r zawarło jak co roku umowę z Centralnym Laboratorium Pomiarowo-Badawczym Sp. z o. o. w celu możliwości badania odpadów (popiołów) paleniskowych. Strażnicy Miejscy są przeszkoleni w poborze prób popiołu z pieców, a także metodyki wykrywania nielegalnego spalania i współspalania odpadów w indywidualnych urządzeniach grzewczych. W 2021 r. Straż Miejska w dalszym ciągu prowadzi kontrole palenisk, ale w mniejszym zakresie niż w poprzednich latach – jest to związane z wprowadzeniem stanu epidemii w naszym kraju;
- 5) W chwili obecnej Miasto Ustroń nie planuje przeprowadzenia badań zanieczyszczeń powietrza powodowanych ruchem komunikacyjnym, natomiast prowadzone są rozmowy dotyczące podpisania umowy na wykonanie pomiarów zanieczyszczeń powietrza za pomocą drona. Pomiary te jednak będą dotyczyć niskiej emisji na terenie Miasta Ustroń. Należy podkreślić, że urządzenia takie mogą w obecnej chwili służyć jedynie do celów edukacyjno-informacyjnych. Nie można na ich podstawie dokonywać rzetelnej i wymiernej oceny jakości powietrza. W obecnym stanie jedynie badania wykonywane przez Inspekcję Ochrony Środowiska posiadają pełną wiarygodność i rzetelną informację na temat stanu powietrza na zasadach kontroli i jakości pomiarów i dostarczają najbardziej wiarygodnej i rzetelnej informacji na temat stanu powietrza atmosferycznego w Polsce.

Biorąc pod uwagę wyżej cytowaną odpowiedź Burmistrza Miasta, za zasadne należy uznać zabezpieczenie w Budżecie Miasta Ustroń na rok 2022 środków finansowych, na wykonanie tych zadań, które są przewidziane do realizacji (zgodnie z treścią odpowiedzi), biorąc pod uwagę możliwości finansowe Miasta.

Projekt Nr BRM.0006.....2021

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA USTROŃ**

z dnia 2021 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji złożonej w dniu 10 września 2021 r.

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2021 r. poz. 1372) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870)

Rada Miasta Ustroń uchwala:

§ 1.

Nie uwzględniać petycji złożonej w dniu 10 września 2021 r. przez Fundację Nowe Spektrum z siedzibą w Kobiórze.

§ 2.

Uzasadnienie nieuwzględnienia petycji określa załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza Przewodniczącemu Rady Miasta Ustroń, zobowiązując go do poinformowania osoby wnoszącej petycję o sposobie jej załatwienia.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały Nr

Rady Miasta Ustroń

z dnia 27 września 2021 r.

Uzasadnienie

W dniu 10 września 2021 r. do Urzędu Miasta Ustroń wpłynęła petycja Fundacji Nowe Spektrum z siedzibą w Kobiórze, dotycząca przyjęcia przez Radę Miasta Ustroń uchwały o treści zaproponowanej przez wnoszącego petycję. W przedstawionym projekcie uchwały, wnoszący petycję postuluje o zobowiązanie się przez Radę Miasta Ustroń do niepoddawania mieszkańców działaniom dyskryminacyjnym za względu na presję medialną, polityczną i społeczną w kontekście tzw. Narodowego Programu Szczepień; niepoddawania mieszkańców próbom podziału na kategorię lepszą (zaszczepioną) i gorszą (niezaszczepioną); zakazania podległym jednostkom, spółkom, organizacjom, stowarzyszeniom i wszelkim innym podmiotom podległym, by jako pracodawcy czy też zleceniodawcy ograniczali prawa, możliwości awansu lub rozwoju zawodowego swoim pracownikom, wolontariuszom i innym osobom podległym z powodu korzystania z przysługujących im z art. 32 i 39 Konstytucji praw; nie wprowadzania zasad lub trybów korzystania z gminnych obiektów lub urządzeń użyteczności publicznej uniemożliwiających korzystanie z nich ze względu na niepoddanie się jakimkolwiek zabiegowi czy procedurze medycznej.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Ustroń (zwana dalej Komisją) na posiedzeniu w dniu 15 września 2021 r. dokonała analizy wniesionej petycji i oceny jej zasadności.

Odnosząc się do treści petycji Komisja uznała, że zgodnie z art. 6 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, do zakresu działania gminy należą wszystkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów. Materia związana z prowadzeniem szczepień ochronnych nie leży w gestii organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego i wykracza poza ustawowe kompetencje rady gminy. Ponadto Rada Miasta Ustroń nie posiada podstaw prawnych do przyjmowania na siebie zobowiązań wskazanych w treści petycji, czy też wprowadzania postulowanych zakazów. Zgodnie bowiem z przepisem art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa, co oznacza, że każda czynność podejmowana przez radę gminy powinna znajdować podstawę w przepisach prawa, a uchwały o charakterze nie władczym (apele, rezolucje, odezwy) muszą mieścić się w kompetencjach gminy i organu stanowiącego, określonych przez ustawy oraz dotyczyć spraw właściwych dla społeczności lokalnej. Biorąc pod uwagę przepis art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, który stanowi, że do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej, wskazać należy, że niedopuszczalna jest jego wykładnia rozszerzająca. Przepis art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym daje podstawę do podjęcia uchwały przez radę gminy tylko wówczas, gdy istnieje konkretny przepis prawa materialnego zobowiązujący do wydania takiej uchwały lub sprawa dotyczy materii niemającej charakteru normatywnego np. o charakterze programowym, intencyjnym, pozostających w granicach zadań gminy przewidzianych w przepisach prawa. Biorąc pod uwagę treść złożonej petycji taki przypadek jednak nie występuje.

W przypadku podjęcia uchwały w zakresie zawartym w petycji Rada Miasta Ustroń wykroczyłaby poza zakres swoich kompetencji (zadań własnych gminy), co byłoby niezgodne z obowiązującym prawem.