

ZP.271.1.36.2021

Do wszystkich uczestników postępowania o udzielenie zamówienia publicznego.

Dotyczy postępowania o udzielenie niniejszego zamówienia prowadzone jest w trybie podstawowym, o którym mowa w art. 275 pkt 1 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1129 z późn. zm.) pn.:

Świadczenie usług pocztowych dla Urzędu Miasta Ustroń

Wpłynęły następujące zapytania do treści Specyfikacji Warunków Zamówienia (dalej jako „SWZ”):

Pytanie nr 1:

Zamawiający określił przedmiot zamówienia jako: Świadczenie usług pocztowych. Zobowiązał również wykonawcę do świadczenia usług na podstawie ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. Prawo pocztowe (dalej Ustawa), czyli także zgodnie z przepisami wykonawczymi do Ustawy. W związku z tym - wykonawca zwraca się o wyjaśnienie,

Pytanie 1a: Czy poprzez usługę pocztową Zamawiający rozumie usługę pocztową określoną w art. 2 ust. 1 pkt 1 Ustawy, zdefiniowaną ustawowo w następujący sposób: *Usługę pocztową stanowi, wykonywane w obrocie krajowym lub zagranicznym, zarobkowe: realizowane łącznie lub rozdzielnie przyjmowanie, sortowanie, doręczanie przesyłek pocztowych oraz druków bezadresowych?*

Pytanie 1b: Jeżeli, przedmiotem zamówienia są usługi pocztowe określone w Ustawie, a ich świadczenie powinno być realizowane na podstawie przepisów Ustawy, czy Zamawiający potwierdza, że podstawą prawną, zgodnie z art. 14 Ustawy, świadczenia usług pocztowych są:

- 1) umowy o świadczenie usług pocztowych zawierane między nadawcami a operatorami pocztowymi,**
- 2) umowy o współpracę zawierane między operatorami pocztowymi?**

Wykonawca wskazuje, że zgodnie z ustawową definicją zawartą w art. 3 pkt. 10) Ustawy, **nadawcą** jest podmiot, który zawarł z operatorem pocztowym umowę o świadczenie usługi pocztowej.

Pytanie 1c: Przekładając to na przedmiotowe zamówienie Wykonawca wnosi o potwierdzenie, czy w wyniku rozstrzygnięcia niniejszego postępowania i wyboru najkorzystniejszej oferty, nadawcą przesyłek będzie Zamawiający, tj. Urząd Miasta Ustroń, który wybierze jednego operatora pocztowego i zawrze z tym operatorem umowę o świadczenie usług pocztowych?

Odpowiedź na pytanie nr 1:

Ad 1a – Tak

Ad 1b - Tak

Ad 1c - Tak

Pytanie nr 2:

Zamawiający w Załączniku nr 3 do SWZ „Projekt umowy” § 5 ust. 17 proponuje zasady płatności za wykonane usługi niekorzystne dla Wykonawcy, głównie pod względem terminu wpływu należności – obciążenie rachunku Zamawiającego nie jest bowiem równoznaczne z wpływem środków na konto Wykonawcy - co stawia go w roli podrzędnej do Zamawiającego i może powodować komplikacje w zakresie rozliczeń między stronami.

Czy ze względu na obowiązujące regulacje wewnętrzne u Wykonawcy i ze względu na fakt, iż poniższa propozycja zapewnia wystarczający czas na dokonanie płatności, Zamawiający zmieni w/w zapis na następujący:

„17. Strony postanawiają, że za dzień zapłaty uważa się dzień uznania rachunku bankowego Wykonawcy” ?

Odpowiedź na pytanie nr 2:

Zamawiający nie zmienia zapisów umownych we wnioskowanym zakresie.

Pytanie nr 3:

Zgodnie z § 6 ust. 5 pkt 1) Projektu umowy Zamawiający pisze, że przysługuje mu odszkodowanie, a Wykonawca zapłaci Zamawiającemu karę umowną w wysokości 10% wynagrodzenia brutto określonego w § 5 ust. 6 umowy.

Natomiast w § 6 ust. 5 pkt 2) Projektu umowy Zamawiający przewiduje naliczenie Wykonawcy kary umownej w wysokości 200 zł brutto każdorazowo za każdy przypadek nieprzedłożenia raportu o stanie zatrudnienia.

Wykonawca wskazuje, że poza wysokością w/w kary, która nosi rażąco wygórowany charakter, budzącym wątpliwości jest stwierdzenie – wynikające z w/w przepisów wzoru umowy, że to Zamawiający jednostronnie stwierdza, czy zaszły okoliczności mogące stanowić podstawę do rozwiązania umowy i w konsekwencji do nałożenia kar (brak w umowie opisanego procesu weryfikacji należytego wykonania umowy i sposobu wspólnej weryfikacji prawidłowości wykonania przedmiotu zamówienia), co świadczy o tym, że Zamawiający stawia się na pozycji uprzywilejowanej zakłócając jedną z naczelnych zasad prawa w cywilnego (równości stron stosunku cywilnoprawnego), a także stojąc w sprzeczności z stanowiskiem prezentowanym w orzecznictwie.

Z uwagi na konieczność dostosowania postanowień wzoru umowy do realnych potrzeb w zakresie zabezpieczenia uzasadnionego interesu Zamawiającego oraz obowiązujących przepisów i wytycznych wynikających z orzecznictwa, wnosimy o wyjaśnienie:

Pytanie 3.1 Czy mając na uwadze równe traktowanie stron umowy Zamawiający uzupełni § 6 przez dodanie kolejnego ustępu uwzględniającego możliwość nałożenia kar na Zamawiającego w przypadku braku wywiązywania się ze swych obowiązków umownych - analogicznie jak czyni to wobec Wykonawcy?

Pytanie 3.2 Czy Zamawiający wprowadzi zapis umożliwiający przeprowadzenie każdorazowego postępowania wyjaśniającego w zakresie stwierdzonego przypadku nienależytego wykonania umowy (z udziałem Wykonawcy) przed nałożeniem danej kary umownej?

Pytanie 3.3 Czy w związku z faktem, iż zaproponowana przez Zamawiającego kara umowna ma wygórowany charakter usunie on zapisy § 6 ust. 5 pkt 1), względnie złagodzi kary umowne do wartości maksymalnej 0,5 % wynagrodzenia brutto określonego w § 5 ust. 6 umowy?

Pytanie 3.4 Czy w związku z faktem, iż zaproponowana przez Zamawiającego kara umowna ma rażąco wygórowany charakter usunie on zapisy § 6 ust. 5 pkt 2), względnie złagodzi kary umowne do wartości maksymalnej 20 zł?

Odpowiedź na pytanie nr 3:

Zamawiający nie zmienia zapisów umownych we wnioskowanym zakresie.

Pytanie nr 4:

Zamawiający w Załączniku nr 6 „Formularz cenowy” wymaga wyceny listów zagranicznych poz.3 i poz. 5 bez podania ich kategorii.

Wykonawca od 01.09.2020r., zgodnie z międzynarodowymi przepisami pocztowymi, świadczy w/w usługi tylko - jako priorytetowe. Czy zatem, umożliwiając tym samym Wykonawcy dokonanie właściwej wyceny, Zamawiający w Załączniku nr 6 „Formularz cenowy”:

- a) usunie pozycję 3 z Formularza cenowego;
- b) doda w poz. 5 zapis: „**priorytetowe**”?

Odpowiedź na pytanie nr 4:

Zamawiający zmienia treść załącznika nr 6 – formularza cenowego wprowadzając Aktualny Załącznik nr 6 - Formularz cenowy.xlsx, który należy złożyć z ofertą.

Pytanie nr 5:

Zamawiający w Załączniku nr 3 do SWZ „Projekt umowy” w § 2 ust. 4 pisze, że:

„Wykonawca lub podwykonawca zobowiązuje się, że w czasie realizacji przedmiotu umowy będzie zatrudniał na podstawie umowy o pracę przynajmniej 5 osób wykonujących czynności na terenie Miasta Ustroń w zakresie realizacji zamówienia, w szczególności dotyczące przyjęcia przesyłek, poprzez sortowanie, przemieszczanie, aż do doręczenia, wydania lub zwrotu, jeżeli wykonanie tych czynności polega na wykonywaniu pracy w sposób określony w art. 22 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. - Kodeks pracy (Dz. U. z 2020 r. poz. 1320 z późn. zm.)”

Czy Wykonawca dobrze rozumie, że Zamawiający ma na myśli osoby zatrudnione na umowę o pracę w placówce Wykonawcy wyznaczonej do nadawania przesyłek przez Zamawiającego? W przeciwnym razie na Wykonawcy będzie ciążył obowiązek przedstawienia nawet kilkudziesięciu tysięcy dowodów zawarcia umów o pracę.

Oczekiwanie to jest technicznie niemożliwe do realizacji i już na wstępie wyklucza wykonawcę z możliwości złożenia oferty.

Odpowiedź na pytanie nr 5:

Tak, Zamawiający ma na myśli osoby zatrudnione na umowę o pracę w placówce Wykonawcy wyznaczonej do nadawania przesylek przez Zamawiającego

Pytanie nr 6:

Zamawiający w Załączniku nr 3 do SWZ „Projekt umowy” § 2 ust. 5 pisze, że w trakcie realizacji przedmiotu umowy Zamawiający, w wyznaczonym przez siebie pisemnie terminie nie krótszym niż 3 dni, zastrzega sobie prawo do żądania od Wykonawcy oraz podwykonawcy oświadczenia o zatrudnieniu na umowę o pracę, pracowników zatrudnionych przy realizacji przedmiotu umowy.

Czy ze względu na wielkość organizacji reprezentowanej przez Wykonawcę oraz procedury wewnętrzne w niej obowiązujące - Zamawiający zmieni termin dostarczenia niezbędnych dokumentów w celu weryfikacji zatrudnienia z 3 do 21 dni licząc od dnia wezwania - tak by ten mógł należycie wywiązać się z nałożonych na niego obowiązków, bez narażania się na ewentualne kary umowne?

Odpowiedź na pytanie nr 6:

Tak, Zamawiający zmienia termin dostarczenia niezbędnych dokumentów w celu weryfikacji zatrudnienia na 21 dni licząc od dnia wezwania

ZMIANA TREŚCI SPECYFIKACJI WARUNKÓW ZAMÓWIENIA - dalej jako „SWZ”

Zamawiający działając na podstawie art. 286 ust. 1 ustawy Pzp dokonuje zmiany treści SWZ w następującym zakresie:

a) Zamawiający w części 13 SWZ usuwa zapis pkt. 13.1. w brzmieniu:

*„Wykonawcy będą związani ofertą przez okres **30 dni**. Bieg terminu związania ofertą rozpoczyna się wraz z upływem terminu składania ofert. Dzień ten jest pierwszym dniem terminu związania ofertą. Powyższe oznacza, iż termin związania ofertą upływa w dniu **25 grudnia 2021 r.**”*

i zastępuje go nowym brzmieniem:

*„Wykonawcy będą związani ofertą przez okres **30 dni**. Bieg terminu związania ofertą rozpoczyna się wraz z upływem terminu składania ofert. Dzień ten jest pierwszym dniem terminu związania ofertą. Powyższe oznacza, iż termin związania ofertą upływa w dniu **28 grudnia 2021 r.**”*

b) Zamawiający w części 18 SWZ usuwa zapis pkt. 18.1. w brzmieniu:

*„Ofertę wraz z wymaganymi dokumentami należy złożyć pomocą Formularza do złożenia lub wycofania oferty dostępnego na ePuap i udostępnionego również na miniPortalu do dnia **26 listopada 2021 r. do godz. 10:00.**”*

i zastępuje go nowym brzmieniem:

*„Ofertę wraz z wymaganymi dokumentami należy złożyć pomocą Formularza do złożenia lub wycofania oferty dostępnego na ePuap i udostępnionego również na miniPortalu do dnia **29 listopada 2021 r. do godz. 10:00.**”*

c) Zamawiający w części 18 SWZ usuwa zapis pkt. 18.7. w brzmieniu:

*„**Otarcie ofert** nastąpi w dniu **26 listopada 2021 r. o godz. 10:30** na komputerze Zamawiającego poprzez użycie mechanizmu do odszyfrowania ofert dostępnego po zalogowaniu w zakładce Deszyfrowanie na miniPortalu i następuje poprzez wskazanie pliku do odszyfrowania.”*

i zastępuje go nowym brzmieniem:

*„**Otarcie ofert** nastąpi w dniu **29 listopada 2021 r. o godz. 10:30** na komputerze Zamawiającego poprzez użycie mechanizmu do odszyfrowania ofert dostępnego po zalogowaniu w zakładce Deszyfrowanie na miniPortalu i następuje poprzez wskazanie pliku do odszyfrowania.”*

d) Zamawiający w projekcie umowy stanowiącym załącznik nr 3 do SWZ usuwa zapis w § 2 ust. 5 w brzmieniu:

„W trakcie realizacji przedmiotu umowy Zamawiający, w wyznaczonym przez siebie pisemnie terminie nie krótszym niż 3 dni, zastrzega sobie prawo do żądania od Wykonawcy oraz podwykonawcy oświadczenia o zatrudnieniu na umowę o pracę, pracowników zatrudnionych przy realizacji przedmiotu umowy.”

i zastępuje go nowym brzmieniem:

„W trakcie realizacji przedmiotu umowy Zamawiający, w wyznaczonym przez siebie pisemnie terminie nie krótszym niż 21 dni, zastrzega sobie prawo do żądania od Wykonawcy oraz podwykonawcy oświadczenia o zatrudnieniu na umowę o pracę, pracowników zatrudnionych przy realizacji przedmiotu umowy.”

Niniejsze odpowiedzi i zmiany stanowią integralną część SWZ dla zadania pn. Świadczenie usług pocztowych dla Urzędu Miasta Ustroń.

Burmistrz Miasta Ustroń

Przemysław Korcz