



Uchwała Nr 4200/I/259/2022

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 12 grudnia 2022 r.

Wpłynęło na elektroniczną skrzynkę podawczą

w dniu 2022-12-12

godz. 15:08

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Ustroń projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) - I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący Tadeusz Stawowczyk

Członkowie Krystyna Zawisłak

Bernadeta Dziedziak

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Ustroń projekcie uchwały budżetowej Miasta Ustroń na 2023 rok – z zastrzeżeniami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

Burmistrz Miasta Ustroń przedłożył w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach projekt uchwały budżetowej Miasta Ustroń na 2023 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi. Projekt przedłożono w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.).

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2023 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi.

Skład ustalił i zważył, co następuje:

1. Projekt uchwały budżetowej na 2023 rok został opracowany na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
2. Podstawowe wielkości budżetowe, tj. dochody i wydatki oraz przychody i rozchody zostały zaplanowane w odpowiedniej szczegółowości. Skład zwraca jednak uwagę, że w § 2 i 3 projektu uchwały zastosowano nieaktualne nazewnictwo przychodów z wolnych środków, które należy dostosować do aktualnego brzmienia art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Ponadto w rozchodach budżetu zaplanowano m.in. lokaty, jednakże zgodnie z obowiązującą klasyfikacją budżetową poprawna nazwa takich rozchodów powinna brzmieć „przelewy na rachunki lokat”.
3. Przedłożony projekt budżetu jest zrównoważony i określa kwotę planowanego deficytu budżetu oraz wskazuje źródła sfinansowania tego deficytu. Skład sygnalizuje, że sformułował stosowne zastrzeżenia w odrębnej opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Miasta Ustroń.
4. Projekt obejmuje wymagane załączniki i został opracowany zgodnie z wymogami wynikającymi z art. 212 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę na fakt obowiązywania na terenie Miasta Ustroń uchwały Nr XXXV/520/2022 Rady Miasta Ustroń z dnia 10 lutego 2022 w sprawie zasad i trybu przeprowadzenia konsultacji społecznych z mieszkańcami Miasta Ustroń na temat budżetu Miasta Ustroń (Dz. Urz. Woj. Śl. poz. 994). Konsultacje te określone mianem „Budżet Obywatelski”, zgodnie m.in. z § 1 tej uchwały, mają wyłonić propozycje jednorocznych zadań, mieszczących się w roku kalendarzowym. Z tego względu zgodnie z art. 5a ust. 3 i 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) zadania wybrane w ramach budżetu obywatelskiego zostają uwzględnione w uchwale budżetowej gminy i rada gminy w toku prac nad projektem uchwały budżetowej nie może usuwać lub zmieniać w stopniu istotnym zadań wybranych w ramach budżetu obywatelskiego. Skład stwierdził jednak, że w przedłożonym projekcie takich zadań nie uwzględniono, co może w sposób istotny wpłynąć na możliwość ich realizacji w przyszłym roku budżetowym.
5. Kwoty zaplanowanych rezerw zostały ustalone na podstawie art. 222 ust. 1 - 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 261 z późn. zm.).
6. Projekt budżetu został opracowany przy uwzględnieniu zasady określonej w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Skład zwraca jednak uwagę na planowany deficyt operacyjny budżetu w kwocie -9.239.104,48 zł, co może mieć istotny wpływ na zachowanie płynności finansowej jednostki samorządu terytorialnego i powodować będzie konieczność odpowiedzialnego dysponowania środkami finansowymi, zwłaszcza w zakresie wydatków bieżących.
7. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedłożonej wraz z projektem uchwały budżetowej wynika, że zostanie spełniona relacja określona w art. 243 ustawy z dnia 27

sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Skład sformułował jednak zastrzeżenia co do wysokości planowanej kwoty długu Miasta w roku 2023 - w odrębnej opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Ustroń projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Ustroń - gdyż dług jednostki ma utrzymywać się na wysokim poziomie i wynieść 96.307.475,38 zł, co stanowi ponad 44% planowanych dochodów budżetu tegoż roku (55% planowanych dochodów bieżących). Ten parametr będzie z pewnością w dalszym ciągu wywierał istotny wpływ na możliwość niezakłóconej realizacji budżetu w przyszłym roku.

8. W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia dla Burmistrza Miasta, które zostały sformułowane na podstawie obowiązujących przepisów prawa.

9. Do projektu uchwały budżetowej przedłożono stosowne uzasadnienie oraz wymagane materiały informacyjne.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia zaopiniowano - jak w sentencji uchwały.

Zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący I Składu Orzekającego
Tadeusz Stawowczyk