

Uchwała Nr 4200.I.39.2025

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 14 stycznia 2025 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przyjętego w uchwale budżetowej Miasta Ustroń na 2025 rok

Na podstawie art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 10, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz.7) - I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący Tadeusz Stawowczyk

Członkowie Krystyna Zawisłak

Bernadeta Dziedziak

uchwala, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej **Miasta Ustroń** na 2025 rok - **z zastrzeżeniami** zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

W uchwale Nr X/120/2024 w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Ustroń na 2025 rok zaplanowano:

- dochody budżetu w wysokości 148 909 154,60 zł,
- wydatki budżetu w wysokości 159 654 925,14 zł.

Deficyt budżetowy, ustalony zgodnie z art. 217 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.), jako różnica między dochodami a wydatkami budżetu, wynosi – 10 745 770,54 zł.

Jako źródła sfinansowania planowanego deficytu budżetu wskazano przychody pochodzące:

- z kredytu w kwocie 7 000 000,00 zł,
- z pożyczki w kwocie 2 566 127,21 zł,
- z wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, innych niż określone w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 8 ustawy o finansach publicznych, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 1 179 643,33 zł.

I Skład Orzekający stwierdził, że wskazane w uchwale budżetowej źródła pokrycia deficytu budżetu zostały określone zgodnie z art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Jak wynika z prognozy kwoty długu, stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej, jednostka posiada możliwość sfinansowania zaplanowanego deficytu przychodami pochodzącymi ze wskazanych w uchwale budżetowej źródeł i nie spowoduje to naruszenia zasad dotyczących uchwalania budżetów, określonych w art. 242 - 244 powołanej ustawy o finansach publicznych, jednakże Skład Orzekający sygnalizuje, że zostały sformułowane istotne zastrzeżenia dotyczące wysokości kwoty długu Miasta Ustroń, zawarte w odrębnej opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta Ustroń, wynikające z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, co również może bezpośrednio wpłynąć na zaprezentowany sposób sfinansowania deficytu budżetu w roku 2025.

Opiniując możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej Miasta Ustroń na 2025 rok Skład Orzekający wnosi jednak zastrzeżenia, związane z planowaną stosunkowo niewielką kwotą nadwyżki operacyjnej budżetu założonej w kwocie 1.759.050,14 zł. Relacja planowanych wydatków bieżących w stosunku do planowanych dochodów bieżących jest bardzo istotnym parametrem wpływającym na możliwość zachowania płynności finansowej jednostki związanej z terminową regulacją zobowiązań, a w roku bieżącym założono m.in. wydatki na obsługę długu w kwocie 3.266.914,83 zł. Taki stan budżetu wymagać będzie od obu organów jednostki podejmowania odpowiedzialnych i konsekwentnych działań związanych z koniecznością spełnienia ustawowego wymogu określonego w art. 242 ustawy o finansach publicznych, co w sposób istotny przekładać się będzie na możliwość realizacji zadań publicznych przez gminę.

Z powyższych względów Skład Orzekający wydał pozytywną opinię o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej Miasta Ustroń na 2025 rok, jednakże z zastrzeżeniami. Skład po raz kolejny wskazuje na konieczność podejmowania przez organy tej jednostki samorządu terytorialnego odpowiedzialnych działań zmierzających do ograniczania poziomu zadłużenia, a w szczególności preferowania finansowania deficytu budżetu przychodami z bezzwrotnych źródeł, w przypadku ich osiągnięcia - po rozliczeniu ubiegłego roku budżetowego - w ramach ustawowego katalogu zawartego w art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 o finansach publicznych. Skład sygnalizuje, że biorąc pod uwagę zakładany poziom danych planistycznych, aktualny na dzień wydawania niniejszej opinii, bez uwzględnienia danych z przyszłych sprawozdań z wykonania budżetu roku poprzedniego, Miasto Ustroń może nie spełniać

ustawowych wymogów umożliwiających zaciąganie nowych planowanych przychodów z tytułu kredytów i pożyczek, mających równoważyć budżet 2025 roku.

Skład zastrzega, że w przypadku wystąpienia nowych okoliczności nieznanych tut. Izbie przy wydawaniu niniejszej opinii, w tym niezrealizowania planu dochodów w przyjętej wysokości, sytuacja finansowa jednostki samorządu terytorialnego może ulec zmianie i tym samym jej możliwości w zakresie finansowania planowanego deficytu budżetu 2025 roku.

W związku z powyższym orzeczono - jak w sentencji uchwały.

Zgodnie z art. 246 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, niniejsza opinia winna zostać opublikowana w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902).

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący I Składu Orzekającego

Tadeusz Stawowczyk