

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 6c ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r., poz. 888 z późn. zm.) gminy są obowiązane do zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy.

Realizując dyspozycję art. 6k ust. 1 pkt 1 ww. ustawy rada gminy, w drodze uchwały, jest zobowiązana do wyboru jednej z określonych w art. 6j ust. 1 i 2 metod ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstającymi na nieruchomościach, na których zamieszkują mieszkańcy oraz ustalić stawkę takiej opłaty.

Na podstawie przeprowadzonej analizy gospodarki odpadami komunalnymi w 2021 r. i szacowanych kosztów funkcjonowania systemu w 2022 r. ustalono, że opłaty pobierane od właścicieli nieruchomości nie są wystarczające do pokrycia wydatków z nim związanych. Wobec tego zachodzi potrzeba podjęcia nowej uchwały w sprawie wyboru metody opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia propozycji stawki opłaty na rok 2022.

W przedstawionym projekcie uchwały zaproponowano następujące metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi:

a) dla nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy ustala się opłatę w odniesieniu do liczby mieszkańców zamieszkujących taką nieruchomość (obowiązuje ona w Mieście Ustroń od początku funkcjonowania systemu);

b) dla nieruchomości, która w części stanowi nieruchomość, na której zamieszkują mieszkańcy, a w części nieruchomość, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne (tzw. nieruchomości mieszane), ustala się metodę: dla części zamieszkałej od liczby mieszkańców, natomiast od części niezamieszkałej – od 1 m² powierzchni użytkowej;

c) dla nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe ustala się ryczałtową opłatę roczną.

Zaznaczyć należy, iż proponowane metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na 2022 r. są identyczne, jak obowiązujące w roku bieżącym tj. 2021.

Ustalając proponowaną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oparto się na liczbie mieszkańców zamieszkujących gminę, ilości wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych, kosztach funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi oraz przypadkach, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo.

Stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na 2022 r. ustalone przez Radę Miasta nie mogą być wyższe niż maksymalne stawki ustalone w oparciu o przeciętny miesięczny dochód rozporządzalny na 1 osobę, który w 2020 r. wyniósł 1919,00 zł (Obwieszczenie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 29 marca 2021 r. w sprawie przeciętnego miesięcznego dochodu rozporzadzalnego na 1 osobę ogółem w 2020 r.). W związku z powyższym maksymalne stawki za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynoszą za miesiąc:

1) w przypadku metody od liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość – 2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporzadzalnego na 1 osobę ogółem – za mieszkańca tj. 38,38 zł za mieszkańca,

2) w przypadku metody od powierzchni lokalu – 0,08% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporzadzalnego na 1 osobę ogółem – za m² powierzchni lokalu tj. 1,53 zł za 1 m² powierzchni lokalu.

W przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, ryczałtowa stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie może być wyższa niż 10% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporzadzalnego na 1 osobę ogółem tj. 191,90 zł – za rok.

W celu oszacowania sumy (masy) odpadów komunalnych na 2022 r. oparto się na danych, które stanowią sumę masy odpadów w okresie X-XII/2020 i IX-XII/2021 następujących frakcji: zmieszanych, budowlano-remontowych, segregowanych i BIO. W przypadku natomiast frakcji odpady niebezpieczne, leki, farby (tusze) oraz popiół przyjęto wartości uśrednione, ponieważ te strumienie odpadów komunalnych pojawiają się od 2021 r.

Masę odpadów przedstawia tabela poniżej.

Masa odpadów do kalkulacji wysokości stawki.										
Miesiące		Zmieszane	Budowlano remontowe	Wielkogabarytowe	Segregowane	BIO	Odpady niebezpieczne	Leki	Farby, tusze	Popiół
2020 rok	październik	297,480	26,80	30,68	72,224	139,02				
	listopad	257,260	18,20	56,14	87,758	109,38				
	grudzień	271,876	7,78		96,556	27,86				
2021 rok	styczeń	250,080	26,48	42,66	61,733	7,48				47,72
	luty	231,560	33,40	54,876	73,705	7,38				45,04
	marzec	237,400	59,205	35,70	68,271	56,19				45,94
	kwiecień	321,700	46,42	82,68	85,035	90,28	0,480		2,22	11,30
	maj	264,840	30,00	90,56	88,52	189,02		0,173		
	czerwiec	264,040	57,10	97,02	99,255	189,83				
	lipiec	265,180	46,40	36,66	90,802	201,66				
	sierpień	294,540	55,04	56,225	90,339	189,87				
	wrzesień	258,900	29,25	62,16	80,874	227,76				
	Suma		3214,856	436,075	645,361	995,072	1435,730	0,640	0,231	2,96

Tak wyliczona masa odpadów komunalnych z każdej frakcji została przemnożona przez stawkę zagospodarowania odpadów na 2022 r., wynikającą z oferty przetargowej, gdzie iloczyn tej operacji stanowi koszt wywozu i zagospodarowania poszczegółnej frakcji odpadów, zaś suma iloczynów frakcji daje szacunkowy koszt (wydatek) zagospodarowania i wywozu odpadów komunalnych w 2022 r. Wyliczenia te przedstawiono poniżej w tabeli.

Szacunkowy koszt zagospodarowania odpadów komunalnych w 2022 r.										
Wyszczególnienie	Zmieszane	Budowlano remontowe	Wielkogabarytowe	Segregowane	BIO	Odpady niebezpieczne	leki	farby, tusze	Popiół	Suma
Szacowana suma odpadów w Mg na 2022 r.	3214,856	436,075	645,361	995,072	1435,73	0,64	0,231	2,960	200,00	6 930,925
Cena za 1 Mg wywozu i zagospodarowania odpadów komunalnych w zł	955	650	1450	750	770	12960	14000	9000	550	
Szacowany koszt na 2022 r. w zł	3070187,48	283448,75	935773,45	746304,00	1105512,10	8294,40	3229,33	26640	110000	6 289 389,51
Koszty utrzymania Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych wg planu w budżecie na 2021 r.										120 000,00
Koszty administracyjne według planu w budżecie na 2021 r.										218 260,62
Razem koszty										6 627 650,13

Kalkulując wysokość stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na 2022 r. oparto się na udziale należności z poszczególnych nieruchomości tj. nieruchomości zamieszkałych, domków letniskowych i innych nieruchomości rekreacyjno-wypoczynkowych, nieruchomości w części zamieszkałych, a w części niezamieszkałych (tzw. nieruchomości mieszanych) w szacowanym wydatku (koszcie) wywozu i zagospodarowania odpadów komunalnych na 2022 rok. W wyniku dokonanych obliczeń, w celu zbilansowania dochodów i wydatków (uzyskanie najmniejszej różnicy pomiędzy dochodami a wydatkami) stawki winny kształtować się w sposób następujący:

Lp.	Składnik	Zadeklarowana roczna ilość mieszkańców (domków letniskowych, m2)	Stawka na 2022 r. wynikająca z obliczeń i granicy stawki max	Szacunkowa należność w zł (dochód) na 2022 r.
1	Domek letniskowy	1332	191,90 zł (ryczałt roczny)	255 610,80
2	Osoba	140013	36,19 zł od osoby/miesiąc	5 067 070,47
3	Osoba (ulga Karta Dużej Rodziny)	9478	31,19 zł od osoby/miesiąc	295 618,82
4	Osoba (ulga Karta Dużej Rodziny i kompostownik)	5435	30,19 zł od osoby/miesiąc	164 082,65
5	Osoba (ulga kompostownik)	17395	35,19 zł od osoby/miesiąc	612 130,05
6	Powierzchnia użytkowa na działalność w m2	165970,54	1,40 zł za 1m ² /miesiąc	232 358,76
Suma należności (szacowany dochód na 2022 r.) w zł				6 626 871,55
Szacowane wydatki na 2022 rok w zł				6 627 650,13
Szacowana kwota dopłaty do systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w 2022 r. w zł				778,59

Zaznaczyć należy, iż po nowelizacji ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r., poz. 888 ze zm.) Rada Miasta ma możliwość, w drodze uchwały, postanowić o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochożących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, gdy celem jej jest obniżenie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobieranych od właścicieli nieruchomości. Powyższe wynika z art. 6r ust. 2da pkt 2 ww. ustawy.

Każde obniżenie stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na 2022 r. o 1,00 zł od mieszkańca powoduje zwiększenie kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi, które miasto musiałoby pokryć z dochodów własnych niepochożących z przedmiotowej opłaty o 172.321,00 zł.

Można to zobrazować wyliczając szacowaną kwotę dopłaty do systemu w 2022 r. (przy zastosowaniu stawki 36,19 zł od mieszkańca) i wyliczając szacowaną kwotę dopłaty do systemu w 2022 r. (przy zastosowaniu stawki 35,19 zł od mieszkańca). Dla zobrazowania w tabeli poniżej wyliczono szacowaną kwotę dopłaty do systemu gospodarowania odpadami komunalnymi przy zastosowaniu stawki 35,19 zł od mieszkańca miesięcznie.

Lp.	Składnik	Zadeklarowana roczna ilość mieszkańców (domków letniskowych, m2)	Stawka na 2022 r. wynikająca z obliczeń i granicy stawki max	Szacunkowa należność w zł (dochód) na 2022 r.
1	Domek letniskowy	1332	191,90 zł (ryczałt roczny)	255 610,80
2	Osoba	140013	35,19 zł od osoby/miesiąc	4 927 057,47
3	Osoba (ulga Karta Dużej Rodziny)	9478	30,19 zł od osoby/miesiąc	286 140,82
4	Osoba (ulga Karta Dużej Rodziny i kompostownik)	5435	29,19 zł od osoby/miesiąc	158 647,65
5	Osoba (ulga kompostownik)	17395	34,19 zł od osoby/miesiąc	594 735,05
6	Powierzchnia użytkowa na działalność w m2	165970,54	1,40 zł za 1m ² /miesiąc	232 358,77
Suma należności (szacowany dochód na 2022 r.) w zł				6 454 550,56
Szacowane wydatki na 2022 rok w zł				6 627 650,13
Szacowana kwota dopłaty do systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w 2022 r. w zł				173 099,57

Różnica pomiędzy szacowaną kwotą dopłaty do systemu w 2022 r. (przy zastosowaniu stawki 36,19 zł od mieszkańca), a szacowaną kwotą dopłaty do systemu w 2022 r. (przy zastosowaniu stawki 35,19 zł od mieszkańca) wynosi 172 321,00 zł (173 099,57 zł - 778,59 zł = 172 321,00 zł).

W mieście Ustroń obowiązuje Uchwała Nr XIV/191/2020 Rady Miasta Ustroń z dnia 27 lutego 2020 r. w sprawie częściowego zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi:

1) dla rodzin wielodzietnych, o których mowa w ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny w wysokości 5 zł miesięcznie na każdą osobę w rodzinie,

2) dla właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym w wysokości 1 zł miesięcznie za każdą osobę zgłoszoną w deklaracji;

3) dla właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, będących rodzinami wielodzietnymi, o których mowa w ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny w wysokości 6 zł miesięcznie za każdą osobę w rodzinie.

Szacowana kwota dopłaty w 2022 r. ze względu na ulgi			
Mieszkańcy	Zadeklarowana roczna ilość mieszkańców w 2021 r.	Kwota ulgi w zł	Szacowana wartość ulgi w 2022 r. w zł
Osoba (ulga Karta Dużej Rodziny)	9478	5,00	47 390,00
Osoba (ulga Karta Dużej Rodziny i kompostownik)	5435	6,00	32 610,00
Osoba (ulga kompostownik)	17395	1,00	17 395,00
Suma			97 395,00

Stosownie do treści art. 6k ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy określa stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy. Proponuje się określenie tej stawki (stanowiącej trzykrotność stawki podstawowej) w następującej wysokości:

1) dla nieruchomości lub części nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy - 108,57 zł od jednego mieszkańca miesięcznie;

2) dla części nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a prowadzona jest działalność - 4,20 zł za 1 m² powierzchni użytkowej miesięcznie;

3) dla nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe - 575,70 zł za rok.