

Protokół nr 31/2017
z posiedzenia Komisji Koordynacyjnej Rady Miasta Ustroń
odbytego w dniu 25 października 2017 roku
w biurze Rady Miasta Ustroń, Rynek 1.

W posiedzeniu, któremu przewodniczyła Anna Rottermund – Wiceprzewodnicząca Rady Miasta udział wzięli członkowie Komisji wg listy obecności stanowiącej załącznik nr 1 do niniejszego protokołu oraz zaproszeni goście (lista gości stanowi załącznik nr 2 do niniejszego protokołu).

Wiceprzewodnicząca Anna Rottermund o godzinie 15:30 otworzyła posiedzenie Komisji i po powitaniu Przewodniczących Komisji i gości oświadczyła, iż zgodnie z listą obecności aktualnie w posiedzeniu uczestniczy 5 radnych, co wobec składu Komisji wynoszącej 7 radnych stanowi quorum pozwalające na podejmowanie prawomocnych decyzji.

Następnie wiceprzewodnicząca przedstawiła projekt porządku posiedzenia. Porządek posiedzenia w brzmieniu jak niżej został przyjęty jednomyślnie.

Porządek posiedzenia:

- 1. Pismo Rad Osiedli (BRM 0012.8.2017).**
- 2. Omówienie uchwał i tematów na XXXI Sesję Rady Miasta.**
- 3. Sprawy bieżące, opinie, wnioski.**

Ad. 1.

Do Rady Miasta wpłynęło pismo BRM 0012.8.2017 będące swoistą prośbą o zmianę statutu rad osiedli, w zakresie progu określającego minimalną liczbę osób na zebraniu wyborczym do rad osiedla. Autorzy pisma powołują się sąsiednie gminy. Obecni podczas komisji przedstawiciele rad osiedli przekazali swoje uwagi członkom komisji. Członkowie komisji, uzyskali przybliżone wartości liczbowe, Ustroń Górny 39 osób, Polana 42 osoby, Zawodzie 32 osoby, Poniwiec ok. 30 osób, Nierodzim ok. 40 osób, Lipowiec ok. 39 osób. Członkowie komisji zwrócili uwagę, iż w przypadku rozbieżności w liczbach, nie można określić tego na jednym poziomie (np. 25), bo byłoby to krzywdzące na osiedli. Jednocześnie członkowie komisji uznali, że jest to temat ważny, wymagający szerszej analizy, by mieć podstawy do podjęcia jakiegokolwiek decyzji w tym zakresie.

Komisja Koordynacyjna Rady Miasta Ustroń wnioskuje do RM Ustroń o:

- przygotowanie informacji w temacie Zarządów Osiedli w gminach ościennych w zakresie zasad ich wyboru zapisanych w Statucie Osiedli.*
- Informację prosimy rozszerzyć o liczbę osób uprawnionych do głosowania, stanowiących 3 % (zapis Statutu) mieszkańców posiadających prawo wyborcze w danej dzielnicy.*
- Liczbę rad osiedli w poszczególnych latach od daty wprowadzenia wymogu 3%.*

ZA 5, PRZECIW 0, WSTRZYMAŁO SIĘ 0.

Wniosek nr 26/2017 stanowi załącznik nr 3 niniejszego protokołu.

Ad. 2.

- a) Informacja z realizacji zadań oświatowych za rok 2016/2017 (pkt. 4 porządku obrad) - *pozytywna opinia* Komisji Oświaty, Rodziny i Polityki Społecznej.
- b) Wyniki z przeprowadzonych konsultacji społecznych z mieszkańcami oraz organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w sprawie projektu uchwały dotyczącej zwolnień z podatku rolnego w 2018 roku – Podczas konsultacji nie wniesiono wniosków. Projekt skonsultowano zatem bez uwag.
- c) Wyniki z przeprowadzonych konsultacji społecznych z mieszkańcami oraz organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w sprawie projektu uchwały dotyczącej zwolnień z podatku od nieruchomości w 2018 roku – Podczas konsultacji nie wniesiono wniosków. Projekt skonsultowano zatem bez uwag.
- d) Wyniki z przeprowadzonych konsultacji społecznych z mieszkańcami oraz organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w sprawie projektu uchwały dotyczącej

określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości na terenie miasta Ustroń na rok 2018 roku – Podczas konsultacji nie wniesiono wniosków. Projekt skonsultowano zatem bez uwag.

- e) Wyniki z przeprowadzonych konsultacji społecznych z mieszkańcami oraz organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2018 roku – Podczas konsultacji nie wniesiono wniosków. Projekt skonsultowano zatem bez uwag.
- f) Uchwały stanowiące pkt. 10 porządku obrad:
- **Uchwała w sprawie zmian w budżecie miasta na rok 2017** – *pozytywna opinia* Komisji Budżetu i Przestrzegania Prawa;
 - **Uchwała zmieniająca uchwałę w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Ustroń** - *pozytywna opinia* Komisji Budżetu i Przestrzegania Prawa;
 - **Uchwała w sprawie określenia stawek podatku od nieruchomości na rok 2018** - *pozytywna opinia* Komisji Budżetu i Przestrzegania Prawa;
 - **Uchwała w sprawie zwolnień z podatku od nieruchomości w 2018 roku** - *pozytywna opinia* Komisji Budżetu i Przestrzegania Prawa;
 - **Uchwała w sprawie zwolnień z podatku rolnego w 2018 roku** - *pozytywna opinia* Komisji Budżetu i Przestrzegania Prawa;
 - **Uchwała w sprawie określenia wysokości stawki opłaty uzdrowskiej** - *pozytywna opinia* Komisji Budżetu i Przestrzegania Prawa;
 - **Uchwała w sprawie ustanowienia służebności przechodu i przejazdu na gruncie gminnym** - *pozytywna opinia* Komisji Architektury, Inwestycji, Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej;
 - **Uchwała w sprawie wyrażenia zgody na ustanowienie służebności przesylu na gruncie gminnym** - *pozytywna opinia* Komisji Architektury, Inwestycji, Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej;
 - **Uchwała w sprawie nabycia nieruchomości w drodze kupna** - *pozytywna opinia* Komisji Architektury, Inwestycji, Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej;
 - **Uchwała zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia statutu Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Ustroniu** – Komisja Oświaty, Rodziny i Polityki Społecznej nie wypracowała opinii.
 - **Uchwała w sprawie upoważnienia Kierownika Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Ustroniu do prowadzenia postępowań w sprawach przyznawania świadczeń pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Miasta Ustroń** - Komisja Oświaty, Rodziny i Polityki Społecznej nie wypracowała opinii.
- Komisja Koordynacyjna otrzymała wyjaśnienie co do projektów uchwał, w których komisja tematyczna (Komisja Oświaty, Rodziny i Polityki Społecznej) nie wypracowała opinii. **Opinia wyjaśniająca stanowi załącznik nr 4 do niniejszego protokołu.**

Komisja Koordynacyjna Rady Miasta Ustroń pozytywnie opiniuje projekt uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie uchwalenia statutu Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Ustroniu.

ZA 4, PRZECIW 0, WSTRZYMAŁO SIĘ 1.

Opinia nr 28/2017 stanowi załącznik nr 5 niniejszego protokołu.

Komisja Koordynacyjna Rady Miasta Ustroń pozytywnie opiniuje projekt uchwały w sprawie upoważnienia Kierownika Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Ustroniu do prowadzenia postępowań w sprawach przyznawania świadczeń pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Miasta Ustroń.

ZA 4, PRZECIW 0, WSTRZYMAŁO SIĘ 1.

Opinia nr 29/2017 stanowi załącznik nr 6 niniejszego protokołu.

- **Uchwała w sprawie przyjęcia Programu współpracy Miasta Ustroń z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2018** - *pozytywna opinia* Komisji Kultury, Sportu, Turystyki i Promocji Miasta;
- **Uchwała zmieniająca uchwałę w sprawie zatwierdzenia planu pracy Komisji Rewizyjnej na 2017 r.**

- b) Sprawozdanie Komisji Rewizyjnej. We wrześniu tematem komisji była Realizacja zadań statutowych MDSS. Wnioski zostały ujęte w protokole komisji. Punkt 11 porządku obrad.

- c) Informacja z analizy oświadczeń majątkowych za rok 2016 złożonych Burmistrzowi Miasta Ustroń.
– zapoznano się.
- d) Informacja o wynikach analizy oświadczeń majątkowych złożonych Przewodniczącemu Rady Miasta Ustroń za rok 2016. – zapoznano się.
- e) Informacja dotycząca oświadczeń majątkowych złożonych Wojewodzie Śląskiemu przez Przewodniczącą Rady Miasta Ustroń oraz Burmistrza Miasta za rok 2016.
- f) Następną sesja przypada na dzień 30 listopada br.

Ad. 3.

- a) Spotkanie z KL Czantoria, w tym z Członkami Rady Nadzorczej planuje się na 8.11.2017 roku, godzina 10:30.
- b) Spotkanie z KŚ Kuźnia Ustroń planuje się na 2.11.2017 roku, godzina 10:30.
- c) Zwrócono uwagę na kiepski stan drogi ul. Kojzara, zapadnięta kostka, nierówna (uszkodzona) nawierzchnia.
- d) Rozpatrzyć możliwość utwardzenia skarpy przy ul. Sportowej.
- e) Zająć stanowisko w temacie budynku do rozbioru przy Wielkim Domu (po spaleniu).
- f) Część członków komisji nie zgadza się z planowanym przeniesieniem wydziału PKT w inne miejsce, po pierwsze biura te były stosunkowo niedawno remontowane i dostosowywane (poniesiono koszt), wydział mieści się w dostępnym miejscu oraz posiada widok na rynek (pracownicy mają podgląd, gdy np. jest impreza na rynku, a nie muszą być bezpośrednio na płycie rynku). W proponowanym miejscu takiej opcji nie będzie, będzie to również mniejsze pomieszczenie.
- g) Część członków komisji zwróciła uwagę na kolejne zatrudnienia i roszady w wydziale finansowym, dodatkowo takie uwagi są już również sygnałem od mieszkańców miasta a nie tylko samych radnych. Wydział finansowy jest wydziałem ważnym, ale niekoniecznie musi zająć lokalizację PKT, jak również sama liczba osób zatrudnionych (wzrastająca) zaczyna przerażać.
- h) w sprawie uchwały Komisji Alkoholowej działającej w oparciu o Miejski Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii - większość radnych podtrzymuje stanowisko ujęte we wniosku z poprzednich komisji.
- i) 1 mln zabezpieczony w budżecie miasta na rok 2017, będzie wykorzystany do tej kwoty. Budzi to pewne wątpliwości, bo zarządzający kolejną zapewniali, że inwestycja będzie zrealizowana w całości.
- j) Pytano dlaczego wynagrodzenia członków rad nadzorczych nie są takie same, jak również pytano dlaczego członkowie RN Kolei mają najwyższe stawki, gdzie wg części członków komisji widać na kolei stagnację, brak realizacji planów zgodnie z przedstawianymi informacjami.

Wobec zrealizowania porządku posiedzenia, Wiceprzewodnicząca Rady Miasta Anna Rottermund o godz. 20:00 zamknęła posiedzenie.

Protokołowała

Anna Rottermund

Przewodniczyła

Anna Rottermund

**Komisja Koordynacyjna
Rady Miasta Ustron**

LISTA OBECNOŚCI

na posiedzeniu w dniu 25 października 2017 r.

Lp.	Imię i nazwisko	Podpis
1	Artur Kluz	nieobecność uprzedziliście
2	Anna Rottermund	Anna Rottermund
3	Grzegorz Krupa	nieobecność uprzedziliście
4	Adriana Kwapisz-Pietrzyk	
5	Krzysztof Pokorny	
6	Barbara Staniek-Siekierka	
7	Andrzej Szeja	

Sprawdzono
pod względem merytorycznym
(prowadzący obrady)

WICEPRZEWODNICZĄCA
RADY MIASTA USTRON
Anna Rottermund

LISTA OBECNOŚCI GOŚCI

biorących udział w posiedzeniu

Komisji Koordynacyjnej Rady Miasta Ustron

w dniu 25 października 2017 r.

nazwa organu /jednostki/	Imię i nazwisko /stanowisko/	Podpis
Rada Os. Polanec	Alina Cibul sejmikowa	ok
Ustron Górny	Joanna Cieślak	Flaklor
biurody	Wit Kowal	Wit
R. O. Ziemie	Miłosz Pająk Przewod.	MP
Rada Os. Polana	Domonik Zorycka	Zorycka
Urząd Miasta Ustron	Aleksandra Ludy (sejmik)	AL
Zam. Odręba Ustron Lipowiec	Krzysztof Motkowski	KM
Urząd Miasta Ustron	Jacek Stanczyk Burmistrz	JS

Komisja Koordynacyjna
Rady Miasta Ustron

Ustron, dnia 25.10.2017r.

BRM.0014.8.2. 26 2017

WNIOSEK NR 26/2017

**Komisji Koordynacyjnej
Rady Miasta Ustron**

z dnia 25 października 2017r.

Komisja Koordynacyjna Rady Miasta Ustron **wnioskuje** do Burmistrza Miasta Ustron o przekazanie informacji w sprawie
zaproszenia Orzełki w gminach odczynnych w zakresie
zarząd i ich wyboru zapisanych w Statucie Orzełki.
Informację możemy również o tym, że Orzełki uprawnione
do prowadzenia, kierowania 31. (zapis Statutu) mierzonych
ponadto prawo upoważnia do dalszej decyzji.
W tym celu Orzełki w ponownym czasie od czasu
wprowadzenia ustawy 31.

**WICEPRZEWODNICZĄCA
RADY MIASTA USTRON**
Anna Rottermund

(Pieczęć i podpis Przewodniczącego Komisji)

Wyniki głosowania:

„za” — 5
„przeciw” — 0
„wstrzymało się” — 0

Otrzymuje:

Burmistrz

Wyjaśnienia do projektu Uchwały w sprawie upoważnienia Kierownika Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Ustroniu do prowadzenia postępowań w sprawach przyznawania świadczeń pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Miasta Ustronia.

Zgodnie z art. 90m ustawy o systemie oświaty:

1. Świadczenie pomocy materialnej o charakterze socjalnym przyznaje wójt (burmistrz, prezydent miasta).
2. Rada gminy może upoważnić kierownika ośrodka pomocy społecznej do prowadzenia postępowań w sprawach, o których mowa w ust. 1.

Konstrukcja prawna przyjęta w art. 90m w/w ustawy jest zbliżona do konstrukcji prawnej określonej w art. 39 ust.4 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym : Do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej rada gminy może upoważnić również organ wykonawczy jednostki pomocniczej oraz organy jednostek i podmiotów, o których mowa w art. 9 ust. 1. Do powołanego przepisu odnosiły się w orzeczeniach sady administracyjnej. W wyroku NSA z dnia 23 października 2008r. sygn.. akt I OSK 701/08 sąd stwierdził:

Uchwała rady gminy przekazuje kompetencje do władczego działania do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej, przenosząc je na inny podmiot jako organ w znaczeniu funkcjonalnym, a kompetencje te traci organ dotychczasowy określony wprost w ustawie. Organy jednostek i podmiotów upoważnionych przez uchwałę rady gminy wydają decyzje we własnym imieniu, decyzje takie są rozstrzygnięciem organu, który przejął kompetencje. Brak jest zastrzeżenia ustawowego, by organ na który przeniesiono omawiane kompetencje, wykonywał je w imieniu organu, któremu pierwotnie ona przysługiwała wprost z ustawy. Uchwała rady przenosząca kompetencje władcze organu ustawowego wyłącza go od prowadzenia postępowań w tych sprawach. Organem właściwym w rozumieniu art. 20 k.p.a. staje się organ wskazany w uchwale rady gminy.

Należy zwrócić równocześnie uwagę, że upoważnienie wydane uchwałą rady gminy na mocy art. 39 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym jest odmienną czynnością od tej, którą na mocy art. 39 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym organ administracji z mocy ustawy właściwy w sprawie udziela upoważnienia innym osobom do wydawania decyzji administracyjnych w jego imieniu. Upoważnienie takie określa się mianem pełnomocnictwa administracyjnego. W takiej sytuacji upoważniający organ nie przestaje być właściwy w sprawie, ani nie zostaje zwolniony z odpowiedzialności za sposób załatwienia sprawy. Decyzja podjęta przez tak upoważnioną osobę wywołuje skutki prawne w stosunku do osób trzecich, tak jak gdyby decyzja podjęta była bezpośrednio przez ustawowo właściwy organ.

Zapisy uchwał rady gminy, w których rada upoważnia pracownika MOPS-u do wydawania decyzji w sprawach, o których mowa w art. 90m były uznawane za nieważne przez organy nadzoru. I tak w rozstrzygnięciu nadzorczym Wojewody Opolskiego z dnia 16 czerwca 2011r. nr NK.III.4131.1.81.2011.AR organ stwierdził, iż przepisy art. 90m ustawy o systemie oświaty nie przewidują możliwości upoważnienia przez wójta pracownika ośrodka pomocy społecznej do wydawania decyzji w sprawach przyznawania świadczeń pomocy materialnej o charakterze socjalnym. Powierzenie tych zadań ośrodkowi pomocy społecznej może nastąpić jedynie w drodze uchwały rady gminy upoważniającej kierownika tej jednostki.(...) Przeniesienie przez radę kompetencji władczych wyłącza wójta od prowadzenia postępowań we wskazanych sprawach, natomiast organem właściwym staje się kierownik ośrodka pomocy społecznej. Oznacza to również, iż wójt traci uprawnienia do udzielania upoważnienia do podejmowania czynności w tym zakresie.

Skoro organem właściwym do załatwiania spraw przekazanych na mocy uchwały rady gminy staje się kierownik ośrodka pomocy społecznej, wówczas zastosowanie znajdzie przepis art. 268a KPA, zgodnie z którym Organ administracji publicznej może upoważniać, w formie pisemnej, pracowników obsługujących ten organ do załatwiania spraw w jego imieniu w ustalonym zakresie, a w szczególności do wydawania decyzji administracyjnych, postanowień, zaświadczeń, a także do poświadczania za zgodność odpisów dokumentów przedstawionych przez stronę na potrzeby prowadzonych postępowań z oryginałem. (Postanowienie Sądu Najwyższego z dnia 5 czerwca 2003r. sygn.. akt II CKN 185/01).

ADCA/PRAWNY
Maria Sikora
Kt - B - 511

Komisja Koordynacyjna
Rady Miasta Ustroń

Ustroń, dnia 25.10.2017 r.

BRM.0014.8.1.¹⁸ 2017

OPINIA NR¹⁸...../2017

**Komisji Koordynacyjna
Rady Miasta Ustroń**

z dnia 25 października 2017 r.

Komisja Koordynacyjna Rady Miasta Ustroń **pozytywnie / negatywnie***
opiniuje projekt uchwały zmieniający uchwałę w sprawie uchwalenia statutu
Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Ustroniu.

**WICEPRZEWODNICZĄCA
RADY MIASTA USTRON**

Anna Rottermund
Anna Rottermund

(Pieczęć i podpis Przewodniczącego Komisji)

Wyniki głosowania:

„za”	–	4
„przeciw”	–	0
„wstrzymało się”	–	1

Otrzymuje:

– **Burmistrz**

* *niepotrzebne skreślić*

Komisja Koordynacyjna
Rady Miasta Ustroń

Ustroń, dnia 25.10.2017 r.

BRM.0014.8.1.29. 2017

OPINIA NR ...29.../2017

**Komisji Koordynacyjna
Rady Miasta Ustroń**

z dnia 25 października 2017 r.

Komisja Koordynacyjna Rady Miasta Ustroń **pozytywnie / negatywnie*** **opiniuje** projekt uchwały w sprawie upoważnienia Kierownika Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Ustroniu do prowadzenia postępowań w sprawach przyznawania świadczeń pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Miasta Ustroń.

**WICEPRZEWODNICZĄCA
RADY MIASTA USTRON**

Anna Rottermund

.....
(Pieczęć i podpis Przewodniczącego Komisji)

Wyniki głosowania:

„za”	—	4
„przeciw”	—	0
„wstrzymało się”	—	1

Otrzymuje:

Burmistrz

* niepotrzebne skreślić